

«О состоянии и развитии гражданского общества в Пензенской области»

1. Общая информация

В Пензенской области на 1 июня 2019 года зарегистрировано 1838 некоммерческих организаций, в т. ч.:

- 485 общественных организаций;
- 533 религиозные организации;
- 175 автономных некоммерческих организаций;
- 105 некоммерческих фондов;
- 16 национально-культурных автономий;
- 11 казачьих обществ;
- 10 общественных движений;
- 34 отделения политических партий;
- 480 иных некоммерческих организаций.

По состоянию на 1 июня в Пензенской области с начала года зарегистрированы 22 новых социально ориентированных НКО, из них 12 в городских округах (11 – в Пензе, 1 – в Кузнецке) и 10 – в муниципальных районах (Неверкинский – 2, Пензенский – 1, Камешкирский – 1, Тамалинский – 1, Шемышейский – 1, Нижнеломовский – 1, Каменский – 1, Лунинский – 1, Белинский – 1). Из них 2 – национально-культурные автономии (в Неверкино и Каменке).

За последние годы темпы регистрации именно социально ориентированных НКО возросли:

- 2015 – 41;
- 2016 – 56;
- 2017 – 64;
- 2018 – 68.

Параллельно ликвидируются мелкие политические партии, неактивные организации политического направления и первичные организации профсоюзов.

По данным Пензастата в 2018 году в регионе насчитывалось 407 СО НКО. Среднесписочная численность работников в них за 2018 год составила 1459 человек.

Реализуя свои проекты, НКО привлекают и большое количество добровольцев. По данным выборочного исследования Пензастата количество привлекаемых волонтеров в Пензенской области с 2016 года возросло с 11973 до 13210 человек, количество получивших услуги от НКО в Пензенской области увеличилось со 105119 до 132367 человек.

Безусловно, важную роль в этом процессе сыграла федеральная политика развития социально ориентированных НКО и соответствующие поручения Президента России В.В. Путина, поддержавшего изменения в законодательстве. Важно и то, что в условиях роста некоммерческий сектор был профинансирован государством.

2. Финансовая поддержка деятельности некоммерческого сектора

На региональном уровне программу развития деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций с 2011 года реализует Правительство Пензенской области. Подпрограмма 1 государственной программы «Региональная политика, развитие гражданского общества в Пензенской области на 2014–2022 годы» содержит перечень мероприятий, направленных на поддержку социальной активности граждан.

Ежегодно, учитывая высокие достижения пензенских некоммерческих организаций, Правительство региона проводит конкурсные отборы проектов социальных инициатив, расширяет виды и формы поддержки.

Благодаря Губернатору и Законодательному Собранию области с 2016 года в регионе объем государственной финансовой поддержки НКО увеличивался ежегодно:

2016 год – 3836,7 тыс. руб. – получили поддержку 28 проектов НКО;

2017 год – 7673,4 тыс. руб. – получили поддержку 46 проектов НКО;

2018 год – 9473,4 тыс. руб. – получили поддержку 74 проекта НКО;

2019 год – 11533,9 тыс. руб. – на 1 июня оказана поддержка 50 социальным инициативам НКО.

Интерес к региональным грантовым конкурсам растет с каждым годом. Так, если в 2016 году НКО подали 71 заявку, в 2017 – 117, то в 2018 году уже 157, а в 2019 году только за один конкурс был заявлен 101 проект.

С 2018 года в нашей области действует порядок целевого бюджетного субсидирования отдельных общественных организаций. В 2018 году по такому механизму поддержку получили 12 НКО региона на сумму 1200,0 тыс. руб. В 2019 году на эти цели выделено уже 3995,045 тыс. руб.

Еще одним приоритетным направлением поддержки НКО выступает финансовая помощь организациям инвалидов. В 2018 году на реализацию 10 социальных проектов, направленных на социальную адаптацию инвалидов, из бюджета Пензенской области было выделено 1203,844 тыс. руб.; в 2019 году на 6 проектов – 1080,890 тыс. руб.

Развивают поддержку НКО и профильные министерства и ведомства. Так, Министерством физической культуры и спорта региона оказывается поддержка социального ориентированным НКО на проведение спортивных мероприятий. В 2018 году поддержана одна НКО на сумму 498 тыс. руб.

В регионе используется механизм поддержки СО НКО и через закупку государственными учреждениями услуг у СОНКО по закону № 44-ФЗ. В 2018 году на данные цели учреждениям, подведомственным Министерству здравоохранения региона выделено 1 275,3 тыс. руб. Средства направлены на работу НКО в сфере профилактики ВИЧ и вирусных гепатитов В и С у населения, наркомании, токсикомании и алкогольной зависимости в школьной среде).

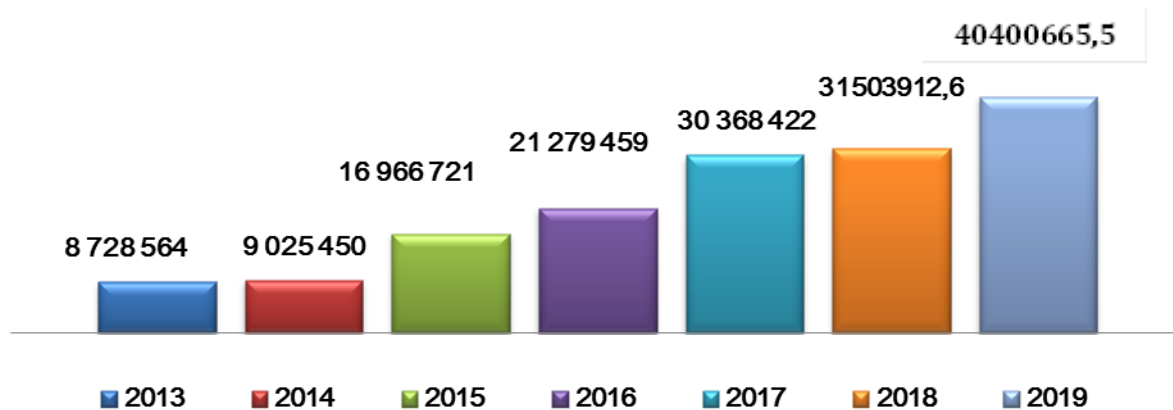
Министерством образования Пензенской области финансируется деятельность Автономной некоммерческой организации дополнительного образования «Кванториум НЭЛ» на создание и функционирование детского технопарка. В 2018 году на поддержку НКО выделено 15 млн руб. Все вышеуказанные механизмы, безусловно, позволяют выполнить задачи,

поставленные Президентом в части расширения доступа СО НКО к бюджетным средствам.

Развивается инфраструктура и поддержка на местном уровне. Администрацией города Пенза в 2018 году была разработана и принята нормативная база конкурсного отбора проектов социально ориентированных некоммерческих организаций. Из бюджета города в 2018 году выделены гранты 11 НКО на общую сумму 1500,0 тыс. руб.

Положительная динамика увеличения финансирования идет и по линии Фонда президентских грантов. Ежегодно наблюдается рост объема финансирования проектов, заявленных от НКО нашего региона. В 2018 году региональные и местные общественные объединения выиграли президентских грантов на сумму 31 млн 503 тыс. 912 руб.

Итоги участия проектов некоммерческих организаций Пензенской области в конкурсах на гранты Президента РФ (2013–2019)



В текущем году пензенские НКО подали в Фонд президентских грантов 46 заявок. Из них победителями признаны 13 организаций на сумму более 40,4 млн рублей, что на 9 млн больше, чем за два конкурса 2018 года. Отметим, что в этом году пройдут еще два конкурсных отбора Фонда президентских грантов и у каждой пензенской НКО есть шанс на успех.

Для некоммерческих организаций региона в преддверии конкурсов проводятся активная консультационно-методическая работа. Правительством области готовятся письма поддержки, организуются семинары с участием как региональных, так и федеральных экспертов. В 2018 году, например, в Пензе состоялся семинар-практикум Фонда президентских грантов, в котором принял участие заместитель генерального директора Фонда Иннокентий Дементьев. В этом году состоялись уже четыре профильных семинара, в которых приняли участие более 200 НКО.

Постепенно решается вопрос с предоставлением в пользование помещений некоммерческим организациям. Если в 2017 году помещения были выделены 79 НКО, то в 2018 – 82. Имущественная поддержка СО НКО Пензенской области на региональном уровне оказывается в соответствии с действующим законодательством в части предоставления в аренду или во

временное пользование помещений, необходимых для проведения мероприятий НКО.

3. Взаимодействие власти и общества в сфере добровольчества

Благодаря планомерной финансовой поддержке списочный состав добровольцев (волонтеров) в НКО региона, привлекаемых к реализации социальных проектов, в 2018 году увеличился на 1778 чел. Благополучателями реализуемых в Пензенской области инициатив стали 71720 чел. Штат 18 некоммерческих организаций пополнился 23 новыми сотрудниками.

В 2019 году обеспечено целевое финансирование крупных общественных проектов, предполагающих социальные инвестиции. Здесь стоит отметить проекты АНО «Квартал Луи», реализуемые в регионе. «Дом Вероники», «Новые берега» – инициативы, ставшие символом нашей области на межрегиональной арене Приволжского федерального округа. Межсекторное взаимодействие на высоком уровне осуществляет Пензенское отделение Русского географического общества, попечительский совет которого возглавляет Губернатор.

Активно развиваются и профильные НКО. Федерация пулевой и стендовой стрельбы региона, например, стала обладателем премии «Бизнес-успех» в номинации «Лучший социальный проект».

Отметим, что объем предоставленных СО НКО пожертвований, грантов некоммерческим организациям региона в 2018 году составил 183 млн 415 тыс. руб. (в 2017 – 88 млн 406 тыс. руб.).

4. Позиция Пензенской области в федеральных рейтингах

В сфере поддержки НКО наш регион выглядит достойно и на фоне других субъектов. По данным Рейтинга регионов Российской Федерации по итогам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и социального предпринимательства, обеспечения доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере, Пензенская область вошла в число регионов-кандидатов на лидерство, заняв 28 место.

Пензенская область по доле муниципальных районов и городских округов, осуществлявших в 2017 году реализацию программ по поддержке социально ориентированных НКО, в общем количестве муниципальных районов и городских округов Пензенская область заняла 7 место с показателем 73,3%.

Наш регион показал 27-й результат по доле бюджетных ассигнований, направляемых на предоставление субсидий на формирование инфраструктуры поддержки СО НКО (0,003%).

5. Развитие гражданского общества и уровень доверия к власти

Развитие гражданского общества выступает основой уровня доверия населения к власти. Поэтому сегодня при министерствах и ведомствах Пензенской области созданы 24 общественных совета, в состав которых входят представители общественных объединений, социально

ориентированных некоммерческих организаций, профессиональных сообществ, региональных средств массовой информации, а также профильные эксперты.

Некоммерческий сектор региона набирает популярность и в связи с ростом информационного освещения социальных проектов. Ведущие средства массовой информации Пензенской области, а также интернет-сайты, разместили выделенные разделы «НКО» с новостной и текущей информации о деятельности НКО региона.

Увеличилось количество теле- и радиопередач, посвященных социальным инициативам наших НКО. Это стало возможным благодаря популяризации благотворительности и добровольчества в нашей стране на фоне запроса на добровольчество (волонтерство) в рамках крупных спортивных событий: Олимпиада в Сочи, Чемпионат мира по футболу, универсиада и др. Все это, безусловно, стимулировало гражданскую активность населения.

6. Деятельность Общественной палаты Пензенской области в сфере развития гражданского общества

Важную роль в развитии гражданского общества в регионе играет Общественная палата Пензенской области, которая впервые образована в 2007 году. Общественная палата сформирована из 33 членов. Председателем Палаты пятого созыва (2017-2020 гг.) является Подобед Владимир Николаевич, который в то же время возглавляет Союз «Пензенская областная торгово-промышленная палата». Представителем Общественной палаты Пензенской области в составе Общественной палаты Российской Федерации избрана Львова-Белова Мария Алексеевна, исполнительный директор Автономной некоммерческой организации «Квартал Луи».

За годы работы Общественная палата региона стала эффективным звеном в части взаимодействия с общественными организациями и площадкой диалога власти и гражданского общества по обсуждению актуальных вопросов социально-экономического развития Пензенской области: демографии, образования, здравоохранения, развития культуры и науки, формирования комфортной городской среды, оценки ситуации в сфере ЖКХ, защиты прав человека и лиц с ограниченными возможностями здоровья. Заседания региональной палаты проходят с участием представителей депутатского корпуса Законодательного собрания, что позволяет комплексно рассмотреть инициативы гражданского общества и оперативно реагировать в целях их решения.

Общественная палата объединяет инициативы большинства некоммерческих организаций и граждан, которые активно проявляют себя в жизни Пензенской области. На базе Общественной палаты осуществляет работу «общественная приемная» и «горячая линия». Членами палаты рассмотрено более 1500 обращений. В 2018 году на базе Общественной палаты осуществлял работу call-центр по вопросам изменения параметров пенсионной системы, проводился личный прием обратившихся за консультацией. За разъяснениями обратились более 600 жителей Пензенской области.

Общественная палата проводит экспертизу проектов нормативно-правовых актов. За прошлый год экспертиза проведена по 50 законопроектам, замечания и предложения по ним направлены в федеральную Общественную палату и в различные органы власти.

В соответствии с Федеральным законом «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», Общественная палата и общественные советы являются субъектом общественного контроля. Сферами общественного контроля для региональной палаты являются: ЖКХ, «доступная среда», стоимость и качество продуктов питания и лекарственных препаратов, организация питания детей и подростков, незаконный оборот промышленной (алкогольной) продукции, а также мониторинг работы образовательных и медицинских организаций и детских оздоровительных лагерей. Наряду с общественниками, активно участвуют в мониторинге представители Молодежного парламента при Законодательном Собрании области и члены Общественного совета при законодательном органе.

В 2018 году значимым событием в политической жизни России и региона стали выборы Президента РФ, которые состоялись 18 марта. Региональной палатой впервые подготовлен корпус общественных наблюдателей в количестве 2200 человек. Проведена работа по их обучению, разработаны методические материалы, созданы мобильные бригады для экстренного реагирования. Кроме того, подписано 42 Соглашения с некоммерческими организациями Пензенской области о совместной работе по подготовке общественных наблюдателей. Проведенная работа по подготовке независимых общественных наблюдателей от Общественной палаты региона сыграла не только большую роль в открытости, прозрачности и демократичности выборов, но и позволила подготовить задел для будущих выборов разного уровня.

Под патронажем Общественной палаты Пензенской области и гражданских активистов на территории региона достойно был реализован федеральный проект «Великие имена России» по присвоению имен великих соотечественников аэропорту города Пензы. Конкурс позволил вовлечь в обсуждение более 400 тыс. человек (более 30 % жителей региона).

7. Роль гражданского общества региона в формировании гражданской идентичности и гармонизации этноконфессиональных отношений в Пензенской области

Непосредственным показателем уровня развития гражданского общества выступает гражданская идентичность и гармонизация этноконфессиональных отношений. В 2018 году в этом направлении было организовано и проведено более 200 мероприятий, среди которых II Минифестиваль языков «Многоязычие», областной фестиваль татарской культуры, международный студенческий форум «Диалог культур», Парад национальностей Пензенской области, межрегиональный праздник чувашской культуры «Акатуй», традиционный татарский праздник «Сабантуй», праздник православной культуры «Спас», областной праздник мордовской культуры «Вастома», памятные мероприятия, приуроченные к

30-летию землетрясения в Армении, языковой лагерь «Диалог поколений», День национального единства народов Пензенской области, VI Рождественские образовательные чтения «Молодежь: свобода и ответственность», научно-практическая конференция «Роль традиционных религий в гармонизации этноконфессиональных отношений, укреплении единства и сплоченности общества в современной России», международная просветительская акция «Большой этнографический диктант» и др.

Важную роль в решении задач национальной политики играют консультативные и совещательные органы. В регионе созданы и осуществляют деятельность:

- Экспертная рабочая группа по реализации на территории Пензенской области Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 602 «Об обеспечении межнационального согласия»;

- Совет по делам национально-культурных автономий при Правительстве Пензенской области;

- Совет по взаимодействию с религиозными объединениями при Правительстве Пензенской области;

- Консультативный Совет при Губернаторе Пензенской области по взаимодействию с мусульманскими религиозными и общественными организациями;

- Пензенская региональная рабочая группа по делам казачества.

При всех главах администраций городских округов и муниципальных районов функционируют советы по вопросам гармонизации межэтнических и межконфессиональных отношений.

С декабря 2017 года Пензенская область подключена к государственной Системе мониторинга состояния межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций. Данная Система разработана Федеральным агентством по делам национальностей России и установлена во всех администрациях городских округов и муниципальных районов региона.